联合国 S/PV.6732



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六七三二次会议

2012 年 3 月 8 日星期四上午 10 时举行
纽约

主席：	马克·莱尔·格兰特爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	李保东先生
	哥伦比亚	奥索里奥先生
	法国	布里安先生
	德国	贝格尔先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	哈迪普·辛格·普里先生
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	哈龙先生
	葡萄牙	莫赖斯·卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	茹科夫先生
	南非	马沙巴尼先生
	多哥	梅南先生
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

有关海地的局势

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2012/128)

12-25486 (C)





上午 10 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2011/128)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37 条，我邀请巴西、加拿大、智利、海地、日本、秘鲁、塞内加尔、西班牙和乌拉圭等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长马里亚诺·费尔南德斯·阿米纳特吉先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我要提请安理会成员注意文件 S/2011/128，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

我现在请费尔南德斯先生发言。

费尔南德斯先生(以西班牙语发言)：主席先生，我要感谢你和安全理事会其他成员组织今天的会议，其目的是向安理会介绍秘书长关于联合国海地稳定特派团的最新报告(S/2012/128)。

我很高兴今天有机会向安理会介绍对海地政治和安全局势最新发展的评估，并介绍联合国海地稳定特派团(联海稳定团)过去 6 个月来为支持建设和平、政治稳定、加强法治以及 2010 年 1 月 12 日发生地震后的复原工作所开展的活动。我要借此机会欢迎海地大使与会。

首先，我要引述米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统在 1 月 9 日海地议会就职典礼上的讲话。总统在感人的演讲中说：

> “在据估计约 1 000 万海地人口中，800 万人没有生活用电，500 万人不会读书写字，日日夜夜生活在黑暗中。每 10 个海地人中就有 8 人依靠每天不足 2 美元生活。2%的海地人控制着我国 69%的财富。在约 420 万工作人口中，只有不足 20 万人拥有固定的正式工作。至少 84%的大学毕业生生活在国外。”

今天我要强调，这些话是中肯的，它鲜明地反映并毫不含糊地确认了安理会成员几周前刚刚访问海地时所观察到的局势。

在联海稳定团进驻海地近 8 年后，建设和平和稳定的成果有目共睹。尽管如此，2010 年 1 月 12 日发生的地震造成大规模人员和物质损失，是一个严重挫折。安理会成员在最近访问期间看到了损失留下的痕迹。为了推动加强法治、公共安全和社会经济发展等领域，整个国际社会都必须为海地重建、机构恢复、警察安全结构重建做出重大的努力，并提供广泛的合作和援助来刺激社会经济发展。

我们的主要目标是确保目前和今后的进展使我们能够巩固确保和平与稳定的工作，使海地能够一劳永逸地克服马尔泰利总统所描述的状况，并使该国在政治和社会经济方面实现腾飞。

关于目前的政治局势，秘书长的报告中提到加里·科尼耶总理在就任仅 4 个月之后即于最近辞职。他的辞职是一个令人担忧的迹象，足以说明海地的治理能力状况。民主机构的公信力和力量取决于其应对政治危机和避免消极的周期性局势的能力，而这类局势大多是人为的，它们威胁着海地的民主进展。

正如安理会在访问期间所注意到的那样，在整个特派团内，我们始终强调避免发生此类政府危机和减少行政部门与立法部门之间争端的重要性。避免这种毫无裨益的冲突，必须成为改进海地政治质量的持续努力的一部分。主要问题是政界在执行集体协议过程中遇到严重困难，而这些协议将使各方能够共同致力于加强机构和公共行动。因此，我们强调，必须缔结

一项民主施政契约，以便各方达成共识，并为海地主要政治问题提供解决办法。我们在为整个社会——议员、政党、工会、雇主、教会及民间社会代表——工作。

今天，总统提名现任外交部长洛朗·拉莫特为总理候选人；这一人选必须得到议会批准。联海稳定团正努力确保海地不久能够再次有一个政府。每当海地没有总理或内阁时，不安全就会上升，治理能力就会明显下降，从而给该国的发展造成显而易见的负面影响。因此，我们正与议会和政府合作，以便尽早任命一位总理。

关于法治和安全，若无牢固的法治机构和一项关于治理的协议，就难以甚至根本不可能为全体海地人的和平与安全奠定坚实的基础。尽管速度缓慢，但五年之后，海地终于有了一个工作人员配备齐全的最高法院。该法院曾经有五年没有院长或法官。没有任何民主司法系统能够在缺乏独立和自我调节司法部门的情况下正常运作。当我们考虑海地所发生的一切时，这一进展意义非常重大。

安全理事会的访问使成员们对海地真实情况有了一个大致印象。在许多情况下，该国局势令人十分不安。然而，对于我们来说，这更像是观看一部影片，从中可以看到某些进展。我强调设立最高法院一事，是因为这对于朝着法治方向迈进极为重要。我们一直努力加强法治和机构，不仅是在观念上，而且还具体落实。联海稳定团建立了 50 个法院，以确保有效提供司法服务。它将再设立 30 个法院，以补充其对海地司法系统的支助。

我们继续帮助海地建设司法部门。除司法部门外，法治的另一个基本支柱是法治的主要手段，即警察部队。在这一方面，我们开展工作迄今已有相当一段时间。我可以向安理会保证，过去六个月来，联海稳定团警察与海地国家警察一道在位于太子港和各省的难民营或境内流离失所者营开展了 21 000 次巡逻和 31 000 多次行动。海地国家警察与联海稳定团军事部门一道开展行动，捣毁作为海地稳定所面临最严重挑战之一的犯罪团伙。

尽管警察应对安全挑战的情况有所改进，但仍有许多工作要做。我们目前的任务是排除障碍，以便改进警察行动和加强海地国家警察。今天，海地国家警察有 1 万人，比 2004 年增加了近两倍。然而，对于一个拥有 1 000 万人口的国家来说，这一数字仍然不足。联海稳定团与国际社会一道制定了一项支助方案，以确保到 2016 年，即马尔泰利总统任期最后一年，我们将为 5 000 或 6 000 名警官提供专业培训，以使海地拥有一支强大的警察部队，从而使联海稳定团能够在那一时期结束时缩编。在这项五年方案框架内，我们召开了一次警察与国际社会特别研讨会，以审议、评估和改进正在进行的努力，以确保取得极为积极的成果。

正如最近通过的关于海地的重要安全理事会第 2012(2011)号决议所指出的那样，根据秘书长的报告和安理会的决议，联海稳定团军事部门和警察部门的缩编工作将在 6 月前完成。这没有影响安全。我们对部队进行了一次有效的重新部署。我们维持了联合国警察人数。士兵和建制警察部队人数现在有所减少，但联合国警察人数保持不变，还是那么多。我们相信，鉴于联合国警察与海地国家警察的重要合作，今后的情况会继续如此。

政治暴力几乎完全消失。普通犯罪率，主要是凶杀案发率，比加勒比和中美洲其他国家要低。然而，在确保最弱势群体的安全，特别是家庭暴力和虐待妇女行为方面，仍然存在严重挑战。为更有效地打击这种犯罪，我们增加了巡逻，训练了警员，安装了太阳能路灯，以及在主要境内流离失所者营地进行每周七天、每天 24 小时的巡逻。今天是 3 月 8 日，国际妇女节。我要再次申明，联海稳定团致力于打击基于性别的虐待行为，并为提高海地妇女在其日常生活中以及在其职业和公民作用中的地位作出贡献。

法治和安全所面临的另一个问题是，在马尔泰利总统采取务实行动宣布恢复 1995 年被解散的海地军

队之后，海地出现了非法军队。联海稳定团和国际社会已明确告诉海地政府，在不损害海地机构主权的情况下，它们将不支持此类军队。我们认为并重申，非法武装部队是不可接受的。海地政府在 3 月 3 日发表的一份公报中对我们的要求作出了回应。该公报含有一项争取使局势恢复正常的五点计划。所提出的措施包括禁止使用军装和武器，审查退伍军人领取的养恤金，确保这一进程顺利进行，以及解放被非法军队占领的地区。

昨天，海地政府召开了一次与联海稳定团的重要会议，寻求合作，以便一劳永逸地解决这个问题。我们要求海地政府正式宣布这些团体为非法团体，并着手查明未领取养恤金的退伍军人，以便把他们与因缺乏就业机会而参加这种活动的青年区分开来。我们随时准备协助缓解这些活动所引起的无谓紧张。

海地政府说，它希望海地向商界开放，而我们则说，在这方面必须说到做到。海地政府尚待处理宪法改革、选举、建立土地登记册和公民身份登记册、设立宪法法院以及制定一部政党法等问题。如前所述，政府已经完成其中部分任务，如有关最高法院方面的任务，并宣布将在本月设立最高司法委员会，负责司法系统纪律工作。所有这些都代表着一种重要的进步。

我们已经指出，海地必须尽快举行选举。原定 11 月举行的选举未能如期举行。我们告诉总统，他面临一个历史性机遇，可在国际社会的援助下组织一次透明且公正无可指责的选举。我们还指出，选举成功可加强社会政治共识；反之，拖延、推迟选举或有选举出现争议，毫无疑问会破坏促进海地是一个稳定、充满活力、有前途的国家形象的努力。

上周，总统邀请各国驻海地外交使团参加一次会议，以启动选举进程。我们认为，这是一个积极的迹象。作为国际社会的协调机构，联海稳定团将于本周会见海地方面技术专家，筹备选前的工作。

刚才我说，联海稳定团认为，海地必须有一个政府。过去，每当海地有总统但无内阁或总理时，暴力就增加，经济发展就滑坡。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)曾预测，2011 年海地经济增长可达 10%。但 5 个月期间没有政府，结果经济增长只有 4.5%。拉加经委会预测，2012 年海地经济增长率为 8%，在经济危机的情况下，是相当高的。我们毫不怀疑，如果海地总统继续没有政府，海地的增长率将下降，会严重伤害海地人民。这就是我们积极努力，确保海地总统尽快有一名总理可依靠、国家能过正常运转的另一个原因。这将有助于减少暴力，改善经济业绩，我们曾经研究的各种情势显示出这一趋势。

在人权、惩教和人道主义问题方面已作出重大努力。安理会曾有机会参观海地监狱和难民营，第一手了解这方面所发生的情况。我们正在作出艰苦努力，争取在这方面取得重大进展。最近几个月，经过我方律师团队的努力，已经释放了 230 名未经审判被关押多年的人。监狱方面也取得了同样的成果。我们正在努力改善囚犯的条件，为海地建造监狱作出实质性贡献。

去年 9 月，我们宣布海地流离失所者中仍有 634 000 名地震灾民，但这仅仅是最早数字 180 万的三分之一。今天，我们可以说，到 1 月底，流离失所者人数已经降到 515 000 人，自 9 月以来已经减少了 120 000 人。我们认为，这些都是积极的数据，因为这使得我们能够发现新的人员和资源，放弃因难民营中生活所必需的粮食、环卫和用品方面的国际援助减少而愈益难以居住的某些地点。

但我谨指出，联海稳定团的这些努力，包括很多方面的积极措施，却因发生霍乱疫情致使 7 000 多人死亡以及我方部队军事和警察人员犯下性虐待行为、海地社会对此作出道德上的指责而受到损害。我个人认为，侵害未成年人的罪行，如强奸罪，不得享受豁免权。我支持进行公平审判，包括保护被告的权利。但审判必须透明，根据罪行轻重作出适当的惩罚。而且，必须终身禁止被定罪者为联合国工作，因为维持和平行动之所以能够在世界各地赢得尊重正是因为其内在的道德价值观。个人和派遣国在世界任何有需

要的地区参加捍卫和平的崇高任务，既是一种荣誉，也是一种特权。

最后，我认为，我们今后在海地的任务十分艰巨。然而，无可否认，经过八个月在此职位上的工作，我的印象是，这是一个缓慢的过程，其中必然出现某些曲折，但最后将在生活条件、政治活动、经济发展以及对社会问题的关注方面带来一定程度的稳定。在海地，有些事情是历史性问题，包括出现独裁和“赢者通吃”情况的风险。但今天还有一个进程，总统正在学习如何与议会合作，反之亦然。在国际社会的协助下，双方正在建设各种法治机构，慢慢地建立一种法律秩序，这种秩序今天比三、五年更容易为人所接受。

主席(以英语发言)：我感谢费尔南德斯先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我谨感谢秘书长特别代表费尔南德斯的通报。

正如安理会成员最近出访看到，而且秘书长的报告(S/2012/128)也明确指出，海地处在一个决定性的时刻。地震过后两年，海地已经取得进展。海地人民已加强民主，维护安全，开始重建破碎的国家。但仍存在严重问题，其中最突出的是海地缺乏政治共识和决心。目前已取得的成就充其量也是脆弱的。美国坚决支持海地人民解决他们所面对的诸多挑战。我们将继续坚定地致力于帮助海地建立更美好的未来。

过去两年，我们看到海地完成了一次和平的选举进程和权力转交，随后又填补了重要的行政和司法职务。然而今天，政治僵局威胁着这些来之不易的成果。海地的政治家们必须克制其党派利益，抛弃赢者通吃的政治，本着妥协的精神携手共进。我们敦促海地当局尽快批准一名新总理，否则就存在破坏安全和重建领域已取得的成果的危险。

海地不能再陷于僵局。海地建立切实有效的领导层是关键所在。联合国和其他外来伙伴支持的经济和安全计划不能自行运转，需要有一个充分运作的海地政府提供政策指导。为此目的，政府需要尽快举行下一轮选举，选举产生地方政府官员和的三分之一的参议员。

虽然治安状况大体稳定，但仍存在重大威胁。美国认为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)部队的未来规模必须以实地治安状况，包括以海地国家警察能否承担更大责任为基础。

尽管如此，联海稳定团不可能是解决海地治安需要的长久手段。海地政府向议会提交的下一份预算案，是投入所需资源并表明加强海地国家警察所需的政治决心的关键机会。加强国家警察是为了使其拥有高质量和足够的工作人员，来全面承担海地治安责任。这正是海地人告诉我们他们所需要的东西。我们敦促议会和行政部门为海地国家警察拨出充足和持续的预算资金，尤其要着眼于加强可使国家警察独立运作的行政和后勤系统。

国际社会在那里当然是为了提供帮助。美国敦促联合国和海地政府继续将重点放在加强国家警察上。我们希望联海稳定团和国家警察能够共同努力执行发展计划，增强国家警察的能力，来满足海地的执法需求，并使联合国部队能够逐步将责任移交给国家警察。

联合国提供的训练以及对警察进行的辅导可以取得重要成果，联合国的技术援助则可以真正帮助国家警察规划其未来。海地政府宣布了今年训练 2 000 名国家警察新警员的宏伟目标。要实现该目标，国家警察与联海稳定团密切合作就是必需的。

除了国家警察之外，我们鼓励海地政府和联合国开展合作，加强包括法院和监狱在内的其它法治机构。我们敦促联合国与海地总统法治问题委员会合作，向议会提交修订后的刑法和刑事诉讼法。这些修订后的法规将有助于处理审前拘留时间过长的问题，以及减少司法系统的腐败现象。正如我们自己看到的那样，监狱人满为患仍是一个严重问题——联海稳定团与海地政府在这方面的合作可以带来实际好处。海

地及其国际伙伴在 Croix des Bouquets 修建了一所新监狱，但该监狱尚未使用，原因是海地政府尚未作出使监狱得以开放的一些关键决定。

关于经济发展，我们赞赏政府希望使海地从依赖国际援助转为依赖投资创造就业和带动可持续经济增长。但是目前，政治摩擦和法治机构薄弱事实上会让投资者不敢来海地投资。行政部门需要履行其承诺，减少企业注册所需的时间，放宽建筑业获取许可的手续。这两项工作都将有助于增强海地企业家的能力。推动议会批准这些改革，会发出明确信号，即海地的确是对工商界开放的，而且决心创造就业。

海地政府需要制定明确的重建与发展优先目标，更积极地与捐助者合作。海地重建临时委员会任期结束后，总理办公室成了与国际捐助者就震后重建和创造经济机会问题开展合作的协调中心。该办公室当然目前由看守政府负责，而重建工作有可能丧失方向。

最后，我要就联海稳定团讲几句。美国高度赞赏联海稳定团工作人员尽职尽责的服务。他们在艰难条件下提供了重要服务。然而，我们对关于联海稳定团某些工作人员实施性剥削和性侵害的严重指控深感关切，而且仍然如此。所发生的任何此类不当行为都是绝对不能接受的。它有违本组织的原则，也破坏了海地人与联合国之间的信任关系。联合国必须加大努力，防止任何性剥削和性侵害事件。它必须确保彻底调查所有指控，充分、透明地追究责任人的责任。

安理会访问海地时，很多海地人都告诉我们，他们赞赏联海稳定团多年来为改善该国治安状况所做的一切。美国也表示感谢，并将继续支持联海稳定团、其部队和警察派遣国及其海地伙伴开展这项至关重要的工作。

梅赫迪耶夫先生(阿塞拜疆)(以英语发言)：首先，我愿感谢联合王国召开本次辩论会，讨论联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的工作。我们也感谢潘基文秘书长提交报告(S/2012/128)，感谢秘书长特别代表费尔南德斯先生的通报。

阿塞拜疆赞扬海地政府和人民为实现国家稳定和可持续增长所作的努力。联海稳定团和联合国国家工作队也在支持海地复苏和稳定方面发挥了重要作用。

与此同时，正如我们在安理会最近访问海地期间看到的那样，而且也正如秘书长报告中清楚指出的那样，国家当局和国际社会应当从海地人民的更广泛利益出发，做更多的工作。海地政治稳定是该国实现稳定与发展的关键优先任务。所有政治领袖均必须负责任地对待建设性政治对话并参与其中，从而本着妥协精神处理其分歧。我们鼓励联海稳定团继续促进政府各部门之间以及其它关键政治行为体之间的政治对话。鉴于海地选举临近，联合国应当进一步支持选举进程。

我们满意地注意到，近几个月的总体治安状况相对稳定，出于政治动机的暴力行为大大减少。然而，犯罪率较高仍令人深感关切。因此，海地国家警察与联海稳定团密切合作，对于切实应对安全挑战是至关重要的，对于确保国家警察朝着达到充分承担保障国内安全职责所需的能力，也是至关重要的。此外，海地国家警察不仅必须对犯罪行为作出反应，而且也必须采取预防措施，包括通过针对青年和易犯罪群体的宣传和教育方案。保障边界安全对于应对有组织犯罪行为的挑战而言，也具有至关重要的意义。

海地人道状况出现好转，在帐篷下生活的人有所减少。但该国继续面临重大挑战，100 多万海地人继续在营地生活，还有很多人仍享受不到住房和基本服务。国际上的大力介入对于确保满足所有迫切的人道主义需求至关重要。与此同时，外部援助和支持并不意味着海地当局可以不必承担向仍因地震而流离失所者至少提供基本服务、住房和保护的责任。

我们相信在空前的国际支持下，海地及其人民将有机会在重建国家、加强机构和促进可持续发展方面取得真正进展。

布里安先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我愿感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯先生的通报。我赞同欧洲联盟观察员将要作的发言以及乌拉圭代表将以之友小组名义所作的发言。

本次半年一度的辩论会是在安全理事会访问海地仅几周后举行的。该次访问使我们得以重申我们对海地民众及其代表的集体支持。在提供这一支助的同时，我们还要肯定地震发生以来取得的进展，包括自 2011 年 6 月以来 11.9 万海地难民得以离开营地，以及废墟得到清理。我铭记该国仍面临重重人道主义挑战，秘书长在其报告(S/2012/128)中也提到了这一点。从法国自身来说，我们决心兑现我国总统做出的总额现在达到 3.26 亿欧元的承诺，其中包括我国在欧洲援助中所占的份额。

但是，海地今天面临的各种挑战要求国际社会和所有海地领导人都动员起来。我们在太子港看到，目前的紧张态势到了阻碍各机构正常运转、有可能导致民众内部骚乱的程度，安理会返回后加里·科尼耶总理的辞职加剧了这种紧张态势。由于另一方面，机构一级取得了某些进展，这种局面更显不利。警察越来越多地出现，并日益受到尊敬。最终提名了最高司法委员会的主席和副主席。在打击有罪不罚斗争中的一个令人鼓舞的迹象是，2010 年 1 月莱凯监狱大屠杀的责任人已被绳之以法。

最后，正如秘书长报告指出的那样，安全局势尽管依然脆弱，但相对稳定。要继续开展稳定与重建工作，国际社会需要政治稳定。它需要一个健全的政府。它也需要各捐助方之间的协调，而自 2011 年 10 月以来，海地临时恢复委员会已不再进行这种协调。马尔泰利总统要求的外国投资也需要政治稳定。

因此，我们提醒海地当局他们对选举其任职的人民负有的责任。我们期待当局定下地方和议会临时选举的日期、通过预算、迅速颁布为总统提供保障的宪法修正案、成立一个永久性选举委员会、任命总理以及遵守行政和立法两个分支之间的停战。我们还呼吁马尔泰利总统采取一切必要步骤，制止声称为海地前武装部队成员的武装人员拉帮结派。

联海稳定团已在海地部署了八年。它负责维持秩序和稳定，并支助海地警察。它逐步加强了海地国家警察的能力，今天国家警察人数已达 1 万人。它拥有几位由部队派遣国提供的专业素质很高的文职和军事人员。每年我们都为其执行任务提供大量资源。

但是，与此同时，众所周知，维和行动的任务不是要无限期留在海地，以维持秩序或开展重建和发展工作。因此，重要的是，我们要明确想要实现什么目标以及何时实现这些目标。

在海地存在的这些年中，透过各项任务授权累加起的各种任务、在海地部署的某些人员不可饶恕的所作所为以及爆发霍乱的悲剧，这些破坏了我们在海地人心目中的形象。我们可为此感到遗憾，但绝不能对此视而不见；正如我们不能对一些海地人表示希望有一天看到联海稳定团离开一样听而不闻。

地震悲剧发生后，我们紧急决定增加联海稳定团特遣队的人数。今天，我们必须要做的是，同步进行第 2012(2011)号决议规定的缩编和调整，当然要考虑实地的状况。

我们必须重新将联海稳定团工作的重心放到培训警察和加强法治上。要做到这一点，我们就需改善特派团内部部队、警察和文职人员之间的平衡。尽管暴力仍有可能发生，但是基本趋势是安全局势有所改善，这使我们可以大幅减少联海稳定团的总体兵力。

无论是现状还是目前的缩编都充满不稳定和紧张。由于我们从长计议联合国在海地的存在，而且希望联海稳定团是在海地部署的最后一个维和行动，因此我们希望该特派团以循序渐进和负责任的方式，朝着妥善撤出迈进。

奥索里奥先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我欢迎并感谢负责海地问题的秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯先生今天在安全理事会内通报情况并介绍秘书长的报告(S/2012/128)。我还要

感谢他在安理会成员们最近访问海地期间对我们的欢迎和为我们提供的指导。在这方面，我还欢迎苏珊·赖斯大使2月28日所做的通报(S/PV.6724)，通报提出了安理会所有成员的意见和分析。

安理会访问的目的是重申我们致力于帮助和支持海地人民建设和平、稳定、民主治理和法治以及促进恢复与可持续发展。

有鉴于秘书长的报告和安理会出访期间的各种会议和视察，我愿发表几点意见。第一，我们得以亲眼目睹行政部门与议会之间薄弱的政治关系、各种挑战、期望以及深刻的分歧，我们知道，这一分歧导致总理在我们访问结束后数日辞职。

随后，我们得知，马尔泰利总统向议会建议，由外交部长洛朗•拉莫特先生担任新的总理。我们相信，该问题将在一个稳定的政治环境下得到解决，使各政治派别得以为了国家利益而携手努力，以处理该国面临的各种严峻挑战。在这方面，如果要求我们提供这种帮助的话，那么，必须欢迎一切可能援助并为那些努力实现该国统一的人提供此种援助。秘书长和费尔南德斯特别代表也应继续为此加大力度。

第二，理当承认，在总统领导下，该国已开始处理教育、创造就业机会以及保护环境等严峻挑战。但是仍有大量工作要做。我对世界粮食计划署署长提到海地学校供餐方案由于资金缺乏面临于6月份结束的风险深表关切。发生这种情况将是可耻的，因为有100万孩子参加了每日供餐项目，这间接地使他们能够留在学校。他们可以指靠国际支助将该项目维持下去。有鉴于这种情况，供餐方案需要粮食和财政援助，还要求本组织在维持该方案的会议上给予支助。

我想谈的第三点是费尔南德斯先生详细谈及的联合国海地稳定特派团(联海稳定团)与海地人民之间的关系。尽管联海稳定团的努力受到肯定——我们亲眼看到，工兵们在重建、修理以及安全等方面所做的工作得到肯定——但是对特派团一些成员的暴力和性虐待行为的报道以及对特派团要对引入霍乱流行病负责的指控都令人关切。

在这方面，我们必须重申，联合国致力于确保对其维和行动中的性虐待行为采取零容忍政策，致力于调查和惩处这种行为，各国政府对调查此类案件也持积极态度。此类情况不能再继续在联海稳定团或联合国任何其他特派团中出现。安全理事会在这个问题上必须采取绝对坚定的立场，我们也完全支持秘书长特别代表在这方面所作的发言。

就我们而言，考虑到重建海地军队显然是必要的，这是联海稳定团最终必将撤离的一个关键要素，因此尽管这对各国依然是一个主权问题，但我们必须记住，必需确保重建军队的进程包括对海地警察进行必要的改革并加以加强和巩固，使之成为一支能够提供稳定和安保的可行和安全的力量。尽管秘书长的报告(S/2012/128)所审议时期的安全局势相对稳定且脆弱，而且，尽管我们今天看到的这些数字表明已取得重大进展，但联海稳定团在这方面的工作依然至关重要。未来的任何人员缩编都不应无视这一重要愿景。

我要强调的另外两个重要方面与司法制度和惩戒问题有关。我们认为，缺少贯穿各个方面的体制给迅速伸张正义造成困难，继而导致不同群体之间的争端和冲突。最高上诉法院的情况也可以说是这样，它应当成为司法程序中的最后求助保障。我们必需加强国际努力，使司法制度的存在更为广泛、更加有力，包括设立更人道的监狱，我们看到，监狱已经人满为患，很不安全。

由于临时选举委员会于去年12月解散，因此不可能再照原定计划在今年5月举行选举。因此，我们敦促海地政府迅速建立一个选举当局，确保及时公布一个时间表，让民众能够通过民主进程表达自己的意见。

最后但同样重要的是，尽管海地人民和国际社会作出了显著努力，但在街头和建筑物中依然明显可见

地震造成的影响，表明了破坏的严重程度，我们对此感到关切。这种破坏在难民营也很明显，约有 515 000 人仍然生活在 707 个不同地点的难民营中，其中大部分在太子港外围地区。应当坚持提供国际支持，包括联海稳定团的工兵部队的支助活动，以使海地人能够克服他们困难的生活条件，并且提供新的替代谋生手段。

最后，我要强调，建立坚实的体制和法治非常重要，是必不可少的。二者是逐步实现经济和社会繁荣和保障海地人民安全的根本条件。

穆罕默德·卢利什基先生(摩洛哥)(*以法语发言*)：主席先生，首先请允许我感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯先生所作的发言，并祝贺联合国海地稳定特派团(联海稳定团)整个团队在实地所作的努力。我还要通过今天与会的海地常驻代表，向海地当局组织并接待安理会的本次访问表示感谢。

在海地遭受地震两年多之后，海地政府、捐助方、联合国以及民众的联合努力使该国的总体局势得到了改善。确实，正如我们看到的那样，海地正在慢慢地恢复。我们还近距离看到了破坏的严重程度和今后的巨大挑战。但是，没有人可以质疑海地当局取得了进展，使其国家从地震的遗留影响中逐步恢复过来，也没有人可以质疑为改善安全局势和重建海地经济和社会结构而采取的举措是重要的。

我们希望，海地新政府的成立将有助于确保海地政府的行动更加团结一致，并最终就长期期盼的重大改革达成全国共识。摩洛哥赞扬海地当局为推动目前的改革所作的努力，包括设立常设选举委员会和高级法院，并且签署《经济、社会、文化权利国际公约》。这些改革应当全面实施，并且辅之以从各个层面加强法治的措施。

我们要特别赞扬安全局势取得改善和联海稳定团为维持稳定环境作出的决定性贡献。我们不仅看到海地人民的能力，也看到他们对能够通过自己的力量对本国安全负起责任而感到自豪。

关于恢复进程和发展问题，虽然海地政府和联海稳定团作出了重建努力，但依然存在巨大挑战。此外，尽管在清理废墟及重建学校和住房方面取得了值得称道的进展，但就业问题，特别是青年的就业问题仍然举目皆是。青年应当得到海地政府的优先重视，并且得到国际社会的支持。改善外国投资环境在这方面至关重要，以便吸引、鼓励海外投资者，并且使他们放心。

2010 年 1 月震灾过后一天，国际社会作出了自发、一致和慷慨的反应，给予声援并提供援助。这在抚慰海地人民方面发挥了重要作用。从一开始，联合国就通过联海稳定团在早期发挥了决定性作用。没有任何事情——我要重申——没有任何事情能够玷污特派团作出的牺牲，或者玷污特派团数千名男女官兵的奉献精神和正直情操。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(*以法语发言*)：首先，我谨欢迎秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯先生提交了非常有益的报告(S/2012/128)，报告提醒我们注意所取得的进展，但最重要的是还有艰巨的任务有待完成。

我欢迎我们的海地同事让·卡佐大使来到安理会。与其他同事一样，我感谢他的政府在我们最近访问海地期间提供的所有支持。我们当然赞同本次会议晚些时候以欧洲联盟名义发表的意见。

今天的讨论自然不仅涉及联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的活动，也涉及海地的局势及其挑战：安全、重建、经济和社会发展、机构的正常运作和加强法治以及捍卫和促进人权。正如我们刚才听到和最近亲眼看到的那样，所有这一切都面临各种巨大障碍。

事实上，海地人民和当局面临特别巨大的挑战，即要在安全受到削弱、基本物资普遍匮乏、普通民众受苦受难及经济和社会发展面临具体问题的情况下建立行之有效的民主制度。令人遗憾的是，这种情况并不是完全史无前例的。不过，为了克服这种情况，

并且为了克服挑战，当务之急是实现政治稳定，制定出明确界定的目标，有坚定不移的决心，以及通过民主选举赋予合法性的机构相互间开展有效合作。科尼耶总理在上任仅 4 个月后就辞去职务当然令人备感关切，因为这影响到国家机构的正常运作，也影响到重要而紧迫任务的完成。我国代表团完全相信海地官员的责任感及其对民主价值与实践、重建国家与民主政府的承诺。我们呼吁他们照此行动。

安全问题长期以来一直是海地的核心问题。海地国家警察尽管正得到加强，但仍没有能力在全国各地维持法律和秩序。正因为如此，联海稳定团仍然需要在这方面发挥重要作用，即便是在人员逐步缩编的情况下也是如此。不过，缩编到 2010 年 1 月的水平这一点却不得降低联海稳定团警察和海地国家警察的能力。

显然，保障海地境内安全与和平的责任首先应由海地人民和当局来承担。国际社会无意取代国家当局；它只能协助由海地本国自己开展的稳定与发展工作。

在安全理事会最近访问期间曾提到训练一支海地国家军队的问题。我们知道，这个问题在竞选期间已讨论过，也在国家一级研究过。我们当然不会质疑海地作为独立主权国家而拥有军队的权利；问题是要判断一下，眼下是否有必要调拨并花费大量物力和人力资源用于不知对解决海地所面临严峻紧迫问题能产生多大效果的项目上。正是出于这个原因，我们呼吁海地政府采取行动，确保对这个问题开展广泛而透明的讨论，立足于现实作出结论。

人道主义局势和保护人权问题依然令我们关切。极弱势群体的边缘化、众多的境内流离失所者以及性暴力现象的存在，都是我们面临的问题。我们祝贺联海稳定团与儿基会和国际移徙组织(移徙组织)进行了合作，力求使涉及贩运人口问题的法律与海地 2009 年批准的《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》相一致。

秘书长报告中还对有罪不罚现象表示关切。海地当局和联海稳定团所做的努力值得赞扬。然而，我们认为，未来仍需要在巩固法治这个关键领域做出更大的努力，尤其是在报告中特别强调的情况中。

最后，联海稳定团正根据新的人员和物资条件作出调整，以便在艰难的、有时甚至是在恶劣的环境中完成任务。有时它会成为受诋毁的对象，而诋毁的依据却无法得到客观判定。这就增加了联海稳定团官员、国际伙伴及海地当局的压力。我们必须继续声援海地人民和显然正在致力于其使命的联海稳定团。从我们来说，这种毫不动摇的支持不容置疑。请允许我再次向海地大使保证，葡萄牙将继续支持海地国家的稳定、重建与发展。

罗森塔尔先生(危地马拉)(*以西班牙语发言*)：我们感谢秘书长的报告(S/2012/128)，并欢迎秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯·阿米纳特吉先生来到纽约。我们赞扬他所做的努力。

多年来，我国一直跟踪海地局势的变化，而且我们是真实意义上的利益攸关方，因为我们作为部队派遣国，一直参加联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的活动。然而，这是我们首次作为安全理事会成员就此问题发言。

海地无疑面临着许多挑战，2010 年 1 月发生了可怕的地震，其后果更加剧了上述挑战。应对这些挑战需要综合办法，但今天我要重点谈谈特别令人关切的三个方面。

首先是政治稳定问题。2012 年一开始就出现了可喜情况。马尔泰利总统 1 月 9 日宣布年度优先工作时，向议会承诺要与政府各部门密切合作，这使我们受到鼓舞。特别重要的是，就任命总理一事及其他事项与立法部门达成了协议。

令人遗憾的是，总理最近辞职，立法与行政部门之间紧张关系日益加剧，这冲淡了我们数月前的乐观情绪。因此，就在我们今天举行会议之际，各种事件正继续在政治不定性出现加剧的情况下展开。秘书长

报告第 55 段对此作了概述。费尔南德斯先生指出了一些稍稍较为令人鼓舞的方面。

显然，没有正当组建的政府对关键问题上的决策有着消极影响。同时，海地近几十年来的历史经验表明，依照宪法举行选举和实行民主治理是实现长期稳定的唯一途径。市政选举和参议院三分之一议员的续任事宜现已过了时限，尽管我们注意到，总统在最近讲话中称，这些选举是其政府的重大优先事项。我们相信，这些选举将会尽快举行，特别是鉴于秘书长报告中提醒我们，即将离任的参议员的任期将于 5 月份结束。

我还要花一点时间谈谈临时选举委员会的地位问题。委员会的临时性质不应当妨碍它为将来的选举保存专门技能和技术能力。在这方面，应当考虑为此设立一个常设支助办公室。另一方面，如果设立常设选举委员会的想法得到考虑，那么极为重要的是确保其独立性。同时，我们提请政府开始与联海稳定团密切接触，采取必要的后勤、业务和切实措施，为举行选举进行筹备。

第二个令人关切的领域是恢复与重建工作。我要强调有必要延长已于去年 10 月份届满的海地恢复临时委员会的任期。我们认为，这个机构具有独特的附加价值，不只对捐助国如此，对海地尤其如此。政府在重建国家的努力中扮演着基本的角色，委员会能使它更容易地把海地人的观点作为其建议的基础。我们还认为，必须强化公共部门，而且在提供国际援助时应当认真顾及这一点。委员会提出了一个可行、透明和包容性的解决办法，来弥补现有能力与海地人民未得到满足的需求之间的差距。尽管目前打算把它作为一个临时委员会，但应当考虑把它建成一个长期机构，这样该国就有一个国家协调中心，籍此提供国际援助。

由此，我要谈谈所剩境内流离失所者营地问题。我们对报告中提到营地内的总人数减少了 19%表示赞赏。我们还支持作出更多的努力，以保护面临霍乱流行、粮食无保障和基于性别的暴力等威胁的弱势群体。然而，我们认为，必须作出更多努力，以通过一项关闭营地的全面计划，并找到替代性长期住所。我们注意到，平均而言，非洲流离失所者呆在临时定居点的时间远远超过十年。除非这继续是一项优先事项，否则我们便有可能看到，海地也将出现这种令人沮丧的情况。

令人关切的第三个问题是安全。我以前的发言也提到过这一问题。现在，各方广泛认识到，社会经济发展不足和治理不力可能损害安全方面的成果，因此，有必要采取平衡的方法对待安全和非安全考虑因素。摆在我们面前的报告提醒我们，联海稳定团在海地发挥着重要作用，特别是在安全方面。我们理解，维和人员不可能永久驻留海地，但同样重要的是，不可过早抛弃海地。

第 2012(2011)号决议第 24 段请秘书长全面评估海地安全面临的威胁，包括酌情提出调整联海稳定团结构的备选方案。我们期待着在未来数月获得关于这一要求的详细情况。

最后，我们注意到报告第 56 段的内容，以及海地政府为遏制未经正式批准而组建的着装民兵的出现而采取的最初步骤。这些意见也是以我们最近于 2 月份对海地进行的访问为依据的。

海地取得成功显然关系到国际社会，特别是拉丁美洲和加勒比各国。我们充分致力于继续支持海地的政治、经济和社会发展进程。我回顾，尽管国际社会愿意发挥辅助作用，但首要责任首先在于海地人自己。

马沙巴尼先生(南非)(以英语发言)：我们要感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯先生所作的全面发言。首先，我们要表示并重申，我们继续支持联合国在海地所作的努力。

海地自摆脱 2010 年 1 月毁灭性地震和冲突以来已经历了巨大变化。海地当时必须面对艰巨的重建任务，同时必须应对治理和民主挑战。尽管存在这些似乎十分艰难的挑战，但海地取得了重大进展。

去年年底，我们看到，海地在总统与议员达成妥协之后在政治方面取得了进展。这导致新政府宣誓就职，并任命一位总理。然而，我们感到关切的是，总统与议会之间的紧张关系造成朝着制定一项获得共识的立法议程和通过国家预算方向取得的进展以及与即将举行的选举有关的进展陷入瘫痪。

不应当让科尼耶总理的辞职阻碍迄今取得的任何政治进展。我们希望，海地人民能够就所有这些未决问题达成共识。如果海地人民要领导重建其国家的努力，那么稳定的治理是不可或缺的。我们鼓励政府的行政部门和立法部门相互协作。迅速化解这一危机将使海地人民和国际社会能够侧重于应对海地的发展和重建等重大挑战。

安理会过去已确认海地所面临的挑战的彼此关联性质。我们重申，安全、法治等领域的机构建设、国家政府结构的巩固、民主和发展相辅相成。

加强海地国家警察并对其进行能力建设至关重要，有助于确保海地的稳定，并为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)今后的撤离奠定坚实基础。海地政府必须与联海稳定团合作，查明警察部门存在的严重能力不足，并尽快制定弥补这些不足的战略。重要的是，在各个层面促进法治对于确保海地的稳定和促进海地的发展至关重要。在这方面，我们还欢迎马尔泰利总统任命最高法院院长和副院长，籍此进一步加强该国的法治机构。

我们从秘书长的报告(S/2012/128)中看到，总体安全局势稳定。然而，我们感到关切的是，有报道说，数百名武装的海地武装部队退伍军人日益动员起来。我们赞同秘书长所表达的看法，即这一动员对海地的稳定构成威胁，政府应当采取必要措施处理这一问题。

南非赞扬联海稳定团军警人员以及海地国家警察为改善海地总体安全局势所作的贡献。尽管我们欢迎这一事态发展，但我们注意到，由于发生主要与社会经济冤情有关的民众骚乱，海地局势的稳定程度仍然脆弱。

我们认为，应当优先应对这些社会经济挑战，因为这样做也有利于安全和稳定。鉴于和平、稳定与发展之间存在牢固的联系，我们欢迎马尔泰利总统宣布其所领导的政府的优先事项，其中包括安全、流离失所者的重新安置、创造就业机会、环境保护、保健、教育和学校等。

海地的情况清楚地表明了安全与发展之间的联系。我们注意到联海稳定团工程部门和速效项目为改善最需要帮助者的生活所作的积极贡献。联海稳定团工作的这些方面有助于创造有利于长期重建和恢复的条件，并支持维和人员是早期建设和平者这一理念。

我国代表团欢迎联海稳定团行为和纪律股根据联合国对其工作人员行为不端采取的零容忍政策开展工作，通过加强预防措施、加快违纪案件处理步伐和采取补救行动处理对联海稳定团有人性行为不端的指控。

我们确认，海地继续面临人道主义挑战。霍乱流行和粮食无保障的局面使海地需要更多国际援助。因此，国际社会应当继续支持海地应对其所面临的人道主义挑战，否则该国将不能够实现稳定和发展。

南非致力于援助海地人民。除我们的双边援助外，南非将继续与其参加印度-巴西-南非减贫和消除饥饿融资机制的伙伴合作。

最后，海地朝着和平与稳定的方向迈出了重大步伐。挑战仍然存在。当务之急是，海地人民在国际社会持续支助下，与联海稳定团合作，以克服所有这些障碍。

贝格尔先生(德国)(以英语发言)：德国赞同欧洲联盟观察员将作的发言。我感谢秘书长提交其报告，并感谢马里亚诺·费尔南德斯特别代表今天所作的通报。

首先我谨强调，我们依然愿意帮助和支持海地政府努力为海地人民建立更美好的生活。自从地震发生以来，德国以双边方式以及通过欧洲联盟，为海地重建提供了 1 460 万欧元，并提供了 4 100 万欧元人道主义援助，此外还有私人捐款 2.3 亿欧元。同时，我们要强调，灾后恢复和重建的首要责任在于海地政府。

在此背景下，我们关切地注意到，海地行政和立法当局之间继续彼此僵持，造成渠道不畅和无作为状态，致使海地国家机构无法兑现对海地人民作出的承诺。海地必须有一个有效的政府，海地和海地人不能继续等待。

我们同秘书长一道，呼吁海地所有政治行为体加入建设性政治对话。海地的政治领导人必须本着妥协的精神携手努力，必须尽快产生一个被广泛接受的新总理。为了国家的最高利益，任命过程绝不能再次成为党派之间争斗的对象，而必须立即完成，不再拖延。

德国大力鼓励费尔南德斯特别代表努力倡导组成政治联盟，推进海地的稳定和发展。在这方面，实行法治和善治的重要性无论怎样强调也不为过。缺乏政治和法律确定性是障碍实现发展，包括增加外国投资的一大主要因素。

我想着重谈三个方面，即海地国家警察、选举和人权。首先，我们注意到秘书长的以下评估：

> “虽然海地国家警察……逐渐得到改善，但国家警察仍然未能对国内安全承担全面责任。”（S/2012/128，第 11 段）

这表明，政府对海地国家警察能力建设的政治支持是关键，必须得到加强。联合国海地稳定特派团(联海稳定团)仍然需要发挥关键作用，维护安全环境，保护人权，包括打击性暴力和性别暴力。

鉴于目前主要侧重加强警务能力，安理会应考虑根据当地的发展情况，进一步缩编联海稳定团的军事能力。重建海地武装力量的计划不应冲淡旨在加强海地国家警察的努力。在这方面，我们关切地注意到，若干省再度出现由前海地武装部队人员组成的武装团体，并在全国各地发现有前军队成员和新兵在进行训练演习。海地的国际合作伙伴已经明确表示不愿意为该国境内的任何军队提供资金。德国强烈支持这一观点。

其次，关于选举，我们敦促海地政治领导人如同 3 月 1 日在太子港与安全理事会代表们所讨论的那样，及时采取必要步骤，避免持续存在机构真空。为了建立信心和信任，德国鼓励海地领导人邀请外来特派团观察即将开始的选举进程。在政府采取行动并实施治理的能力最为重要的时候，海地不能再进入一个政治僵持阶段。

第三，德国同秘书长一道，呼吁海地当局不遗余力地打击有罪不罚现象。建立问责制和法治，仍然是衡量成功与否的核心基准。问责制和法治不仅本身至关重要，而且也有助于为经济可持续发展创造条件。加强法治是一种有回报的投资。因此，必须继续把能力建设，包括司法系统和惩戒设施的能力建设，作为优先重点。德国还强调联合国继续对其工作人员的不当行为实行“零容忍”政策的重要性，并对特别代表所述到目前为止已经采取的步骤表示赞赏。事实上，这不仅对驻海地维和部队，而且对所有维持和平部队能否被认可接受，都有着重要的意义。

最后，联海稳定团仍是海地稳定与发展及该地区和平与安全的先决条件。与此同时，显而易见，需要根据当地的事态发展来调整和精简联海稳定团的议程，并确定其重点。德国愿意讨论联海稳定团的授权范围，但我们认为，民事重建最好应由专门负责这方面任务的联合国专门机构来执行。鉴于联海稳定团的任务包括许多方面，安理会也不妨研究如何使有关各方更明确地了解联海稳定团各种任务的优先次序。

在结束发言之前，我愿同前面发言的人一道，感谢所有派部队参加联海稳定团的国家，并向在海地作业的该特派团的工作人员致以诚挚的感谢，感谢他们的辛勤工作。

李保东先生(中国)：我感谢费尔南德斯特别代表的通报。

近来，海地在国际社会的支持和帮助下，积极开展灾后重建、推进政治进程、加强国家安全和机构建设，取得一定进展，中方对此表示欢迎。我们同时也注意到，海地在维护稳定、促进发展等方面仍面临着艰巨的任务和巨大的挑战，需要海地与国际社会有关各方作出更大的努力。我愿强调以下几点。

第一，实现政治和解是维护海地和平与稳定的根本途径。中方对海地当前政治局势表示关切，希望有关各方抓住机遇，加强团结，增进互信，通过协商解决有关争议，尽快成立新政府，巩固来之不易的成果。

第二，加快灾后重建，促进发展是海地面临的核心任务。当前，海地恢复和重建工作进展缓慢，贫困、失业、教育薄弱、基础设施落后，这些问题十分突出，应予以高度重视。海地政府应更好地承担起促进发展的首要任务，努力改善治理，吸引投资和创造就业机会。我们也希望国际社会落实捐助承诺，提高援助效率，为海地重建与发展提供建设性支持。

第三，联海稳定团为维护海地和平与稳定发挥着重要作用。中方赞赏费尔南德斯特别代表和联海稳定团为维护海地安全稳定所作的努力和贡献，希望联海稳定团积极地履行安理会授权，按时完成缩编，同时继续协助海地维护安全稳定，推动政治进程，加强法治和政府能力建设。

茹科夫先生(俄罗斯联邦)(*以俄语发言*)：我们感谢秘书长特别代表费尔南德斯向我们通报了海地局势和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的工作。我们饶有兴趣地听取了这一通报，并注意到秘书长的报告(S/2012/128)，我们赞同报告中所作的评估。安全理事会代表团访问海地后带回了大量信息。

不幸的是，尽管海地局势有所稳定，但形势依然复杂。我们对包括政府行政与立法部门之间的斗争在内的政治斗争感到关切。我们希望科尼耶总理辞职不会导致政治和社会分裂进一步加剧。遗憾的是，政治动荡给该国社会经济复苏蒙上了阴影。政府必须采取紧急步骤，达成全民共识和社会团结。它必须在开展关键任务特别是处理经济和人道主义问题方面发挥领导作用。采取与国家复苏直接相关的关键决定不容拖延。加快制宪进程、通过相关法律和执行改革措施也是如此。

在这方面，有人对行政部门宣布重建该国武装力量的初步计划表示质疑。我们对海地拥有就安全部门改革问题独立作出决定的主权不持异议。然而，关键挑战虽然关系到必须实现经济复苏以及打击犯罪和加强法制与法治，但这方面的主要任务仍应是加强国家警察的有效性。我们认为执行此类计划——如果它们成为现实可能——只会加剧国际社会的政治紧张并导致其关切，而国际社会正给予海地坚定支持。

我愿指出，联海稳定团为稳定该国局势作出了重大贡献，特别是为维护治安、建立国家机构以及增强国家警察改进法律和秩序的能力提供了援助。我们感到高兴的是，第2012(2011)号决议规定的特派团重组工作正在按计划进行。联海稳定团必须顺利完成正在开展的改革进程，必须以新形式开展工作，而且要质、量兼顾。这样，我们才能评估执行《宪章》第七章所赋授权的有效性问题，并有可能考虑其它措施。

关于指控维和人员实施严重犯罪的问题，我们认为加剧围绕特派团工作的不良氛围会适得其反。此类事件应在部队和警察派遣国参与下，予以迅速、彻底调查。如果某些军人被有关国家司法机构认定有罪，他们肯定应当根据其国籍所在国的刑事立法接受处罚。特派团必须着重加强纪律和尽力避免此类事件重演。只有通过实际行动，才能修复对其威信的损害。

对海地的国际援助——联合国在其中发挥着带头作用——从规模和力度来说都是空前的。我们认为，必须继续努力向海地提供全面援助，包括为加强国家权力机构提供援助，以便使海地人能够独立处理安全与复苏以及确保国家可持续发展方面的所有问题。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言)：首先，我愿和其他人一道，感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯全面通报海地近期事态发展，并介绍秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2012/128)。

尽管过去一年政局有时不确定并由此导致不稳定，但海地仍实现了从 2010 年 1 月破坏性地震中的显著复苏。如今，在营地生活者少于去年。迄今有 100 多万人被迁移至别处。重建了几百所学校。卫生服务有所改善。建设了 10 多万个临时住所，可容纳 40 万灾民居住。目前有 400 万海地人可获得紧急粮食援助，已清除 500 万立方米废墟。没有国际社会的大力承诺和支持，这些都是无法实现的。我们赞扬联合国及其各机构以及海地恢复临时委员会发挥的作用。

治安状况也有好转，但依然脆弱并受到警力不足的困扰。此外，该国去年实现了权力的和平交接，这体现了海地人民对于民主的信念。2011 年 12 月，国际货币基金组织指出海地经济形势改善，并预测 2012 年国内生产总值将呈正增长。

然而，去年选举后出现的政治不确定性导致复苏和重建工作的进展放缓。不幸的是，组建政府事宜拖延了几个月、政府两个重要机关之间缺乏谅解、以及可以避免的争议，影响到复苏方面的总体成果。这也影响到了捐助者的信任，在人道主义事务协调厅呼吁的资金中，2011 年仅有 55%左右的资金到位。政治内斗也拖延了不少立法措施的通过以及参议院选举的筹备工作，地方机构似乎陷入瘫痪。科尼耶总理上个月辞职进一步加剧了政治紧张局面。我们希望能够很快完成议会批准新总理和组建新政府的工作。

当务之急是，海地领导人要搁置其分歧，共同努力实现有效管理，以便能够执行经济增长所必需的改革措施，并加强法治机构的能力。政治稳定对于有效施政至关重要，而单是后者就足以刺激发展、投资以及国际社会的信心。

鉴于当前形势，联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的作用对于复苏工作、确保总体安全与稳定、海地国家机构特别是国家警察的能力建设仍至关重要。这也将有助于国家当局应对据称出现了属于已解散军队的新武装团体的情况。我们赞扬联海稳定团的领导层及其维和人员和工程兵在极为艰难的条件下开展的出色工作。联海稳定团保障了向大约 430 万海地人提供人道主义援助工作的安全，并帮助了为 150 万人提供临时住所。工兵连在清除瓦砾、修缮道路和建设临时住所方面发挥了重大作用。联海稳定团在协助当局应对流行病和飓风方面的重要作用，如何强调都不为过。

我们希望海地国家机构能够逐步承担更大作用，并最终接手联海稳定团的职责。在此背景下，联海稳定团应当把工作重点放在支持政治进程、能力建设和巩固包括国家警察在内的海地国家机构上。特派团今后的部队配置应当基于治安状况的总体改善，以及政治和社会经济形势的稳定。

印度向联海稳定团派出了三支建制警察部队，共计 458 人。印度部队的表现受到了普遍赞赏，原因是其奉献和忠于职守的精神勘称楷模。印度还为海地当局努力应对 2010 年地震破坏略尽绵薄。地震刚发生后，印度就向海地政府提供了一笔 500 万美元的现金捐助，用于采取救援措施，以示我们对海地人民的声援。印度还从 2009 年起每年向中央应急基金捐助 50 万美元，而后者在海地复苏工作中继续发挥重要作用。我们还通过印度-巴西-南非三国的一个联合倡议，开展了一个废物管理项目。此外，印度不久后还将展开一个建造低成本住房单元的项目。

最后，国际社会的持续支助和稳定有效的治理对于海地的可持续和平、安全、稳定及发展仍至关重要。我们仍致力于为海地当局重建该国的努力继续提供支助。我们希望，海地将很快摆脱目前的问题，向着稳定与发展迈进。

梅南先生(多哥)(以法语发言)：首先，我愿感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯先生介绍秘书

长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2012/128)。必须指出的是，该报告证实并补充了安全理事会各成员在 2 月份安理会访问海地期间的所见所闻。

继 2010 年 1 月破坏性地震袭击海地后，整个世界都想知道该国何时才能恢复。所幸的是，海地人民的愿望与决心再加上国际社会的支助，使该国重建走上正轨。该国政府在许多领域实行的造福于人民的措施正是为了实现这个目标。这些措施包括免费就学、为灾害中房屋被毁者重新提供住房以及设立抗击饥饿与营养不良的国家方案。我们还注意到特别是在司法部门采取了其它措施，如修订刑法、任命更多上诉法院的法官以及宣布成立最高司法委员会。这些措施有可能重新树立国家权威，使海地人民得以繁荣富裕，这是我国欢迎的。

但是，这种满足感驱散不了我们对该国仍存在的政治、安全和人道主义问题的关切。在政治方面，分歧很深，却似乎缺乏解决分歧的政治意愿。这些问题无疑助长了不稳定，最近加里·科尼耶总理在任命仅 4 个月后就辞职正揭示出这种不稳定。此外，行政与立法分支之间明显缺乏共识，仍令人深为关切。这些观点分歧不会产生信任，还有可能削弱国际社会的努力。

重要的是，海地当局和参与海地政治的各方要努力在导致其产生隔阂的重大问题上找到共识。在这方面，多哥愿邀请他们走对话和妥协的道路，弥合党派分歧，在手足情谊、团结和分担责任的气氛中坚定地走重建和发展道路。

在海地政府始终面临严峻挑战的安全方面，令人鼓舞的是，我们注意到出现了一些改观。政治性的暴力明显下降，谋杀、强奸和绑架等犯罪率也显著降低。我国赞扬在这方面所做的努力，并敦促海地当局继续努力。但是，如果没有联海稳定团提供协助，努力培训国家警察，同时为打击有组织帮派提供支助，这一明显改观是不可能的。我们为这一合作向联海稳定团表示祝贺，并敦促它继续开展合作。

在人道主义领域，我们仍表示关切的是，仍有大量境内流离失所者居住在营地中，而这些营地缺乏资金，导致供水和环卫服务下降。由于该国尚无足够手段加以应对，而且霍乱仍未铲除，因此资金短缺有可能沉重打击这项帮助人民的重要方案。

海地今天的总体局势要求国际社会继续采取行动。该国遭受地震袭击之前和地震发生数小时后，正是欢迎联合国、特别是联海稳定团发挥作用的合适地方。它在许多重建、安全和法治方案中的参与必须加以赞扬，因为它在民众心中充满恐惧、宿命论和不确定性的国家中重新产生了希望。

谈到地震后联海稳定团增援部分的逐步缩编，正如报告提及的那样，迫在眉睫的是海地政府要接手重建与发展进程。然而，海地的重建之路的确看上去很漫长。在这方面，国际组织、捐助方及双边行为体应继续努力，为该国当局的努力提供支助。

帮助海地重建意味着给该国和整个区域带来和平。即便国际社会要发挥作用，但是首先也是最重要的是，海地人自己必须努力将自己的国家建设成一个稳定和繁荣的国家。这就是为什么我们仍要说，现在不是搞分裂或解决政治宿怨的时候。恰恰相反，海地人必须卷起袖管，海地当局必须实行对话及民族和解的政策，以便该国境内外的所有公民都能参加该国的重建。

哈龙先生(巴基斯坦)(*以英语发言*)：我愿感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯富于远见卓识的通报。我还要感谢秘书长的报告(S/2012/128)。从我们今天在会议厅聆听到的各种意见来看，显然，联合国、海地人民以及国际社会抱着共同目标。

2010 年以前，海地朝着稳定、发展和更美好的未来取得了重要进展。2010 年破坏性的地震逆转了多年来逐步取得的这些积极成果。现在海地失去了这些成果，在该国正摆脱阴影的情况下，很难再回到那个恢复期。

正如2011年海地代表在安全理事会指出的那样，该国在地震后基本上崩溃了。从这样严重的破坏中站起来实属不易。即便在最佳情况下，大多数震后的恢复都是富于挑战性的，而对于一个冲突后国家来说，这简直是不可能的。因此，我们敦促安全理事会和国际社会对海地政府及人民表现出耐心，给予声援。

巴基斯坦不仅在 2010 年地震破坏前而且在地震期间及震后支持海地人民，我们为此感到自豪。我们的支持体现在实地部署的人员、提供的物资以及对海地及其未来的强有力个人信念与承诺上。

秘书长的半年期报告是衡量在海地取得的进展和遭遇的挫折的有益手段。我们满意地注意到，我们审议的这份报告列述了安全领域的重要进展。安全局势取得改善，同时，出于政治动机的暴力趋于减少，这是一个可喜的事态发展，最终可能会带来长期稳定和经济恢复。这一进展可归功于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)所作的积极努力，特别是它通过社区警务战略，在保护包括妇女和儿童在内的弱势群体方面作出的努力。

海地国家警察为改善安全局势作出的贡献不容否定，也不容诋毁，但是，海地未来将需要一个更强有力的司法体系。作为一个在不断发展、很有前途的机构，海地警察也改善了其工作和能力，并且通过联合巡逻和打击犯罪行动的形式，与联海稳定团并肩努力。

我国代表团认真注意到秘书长的报告所报告的有关联海稳定团不当行为的指控。应当以最严肃的态度对待此类指控。作为联海稳定团和联合国其他特派团的一个部队派遣国，巴基斯坦作了详细的安排和法律规定，以便调查、起诉和惩处任何行为不当者，惩处办法包括解职且剥夺福利以及监禁等等。这些是很严肃的问题，不能妥协。请允许我在这个会议厅响亮和明确地指出：对不当行为的零容忍政策也是我们的政策。我们决不能作任何退让或偏离这一政策。我们维和人员的业务标准是很高的，对其管理人员在行为和纪律上也必须高标准严要求。

秘书长的报告提到，人道主义和恢复方面进展缓慢。霍乱继续流行、粮食无保障而且极易遭受自然灾害，这些情况加重了人道主义挑战。在一定程度上，人道主义和恢复方面进展缓慢的情况是可以理解的，因为灾后恢复有一个自然发展过程——最初的高效表现阶段往往逐步减缓为一个平稳期，而且在一段时间后会出现下降——我们目前在海地看到的就是这种情况。

不过，我们不应自满，必须在积极成就的基础上再接再厉。正因为如此，我要毫不犹豫地说，霍乱流行病是海地所面临的严峻考验，我们必须借助一切可能的方式，不仅表示歉意，而且还要努力帮助缓解这个问题，不仅为此提供更多物资，而且还要竭尽所能纠正这一情况。我们将敦促参与人道主义工作的不同行为体加强协调，保持一致。我们还要告诫大家警惕由于危机长期存在而造成的捐助疲劳症。

政治不确定性和缺少全国共识会侵蚀在安全和人道主义领域取得的新成就。利益攸关方之间的不合和分裂是导致政治争端的常见因素。就未来前进方向达成起码的全国共识至关重要。在最近发生的政治事件之后，此类共识在海地遭到破坏。我国代表团支持关于举行真诚和包容性对话，以便在相互容忍的基础上达成政治共识并实现和解的呼吁，我们还必须允许海地人民继续通过自己的想法和机制来决定自己的未来。我要建议，我们应当更认真地聆听他们的声音，了解他们的憧憬，并且尽一切可能帮助他们走向他们所构想的未来。

巴基斯坦自 1993 年以来就一直是联合国海地维和特派团的一员。作为联海稳定团的一部分，自 2010 年起部署了两个巴基斯坦的建制警察部队。不仅巴基斯坦的部队，而且联海稳定团的所有组成部分都正在艰苦的环境中执行富有挑战性的任务授权。

在 2010 年扩充兵力之后，联海稳定团的军事和警察能力到今年年中将逐步缩编到震前水平，我认为，这也是海地人民所希望的。联海稳定团的缩编必须是实地局势取得切实改善的结果，我确信情况将会

如此。我们希望秘书处能够与海地当局一道，对目前和未来的实地局势进行一次国家评估。我们希望，联海稳定团取得的成就也将在这里和海地人民那里得到应有的认可。

巴基斯坦支持海地的主权、政治独立和领土完整。重要的是，应当从我们今天在安全理事会进行的集体讨论中向英勇顽强，百折不挠的海地人民发出同样的支持信息。

主席(以英语发言)：我现在将以联合王国代表的身份发言。

国际社会在海地反复作出了努力，尝试在中长期确保稳定，但却归于失败。联合王国不希望这种模式继续下去。如果联合国海地稳定特派团在海地当局能够维持特派团所建立的安全之前离去，则不符合我们任何人的利益。

不过，联合王国注意到，联海稳定团处于越来越困难的地位。一方面，海地严重依赖特派团提供安保。根据目前的趋势，今后几年的情况仍将如此。另一方面，海地社会各界越来越强烈地呼吁联海稳定团离开。一个非常现实的风险是，如果海地的政治不稳定状况继续下去，联海稳定团将会被卷入这场辩论，使它的任务变得更为困难。

这些呼声正日益增大，部分原因在于有关联海稳定团人员不当行为的指控。联合王国对这些指控感到关切，应当十分严肃地对待这些指控。我们坚决支持秘书长关于性暴力和性虐待的零容忍政策，我们也敦促严肃和透明地处理这些指控。这将帮助联海稳定团恢复它在海地人民当中的公信力。

联海稳定团在 2010 年地震之后作出了努力，由此在恢复和帮助确保获得基本服务方面发挥了重要作用。这些努力赢得了当地民众的支持，特派团开展的速效项目巩固了这种支持。但是，联合王国认为，目前至关重要的是，特派团应当把重点放在努力确保一旦联海稳定团撤离，稳定和安全也能得到维持上面。在这方面，特派团有两项明确任务。

第一，联海稳定团必须建设海地国家警察的能力，使其能够对海地的安保负起完全责任。有必要更明确地为这项任务的不同方面匹配特派团人员。这不光是联海稳定团的任务，所牵涉的各个方面，包括特派团内部和特派团以外，都有必要明确了解海地国家警察需要建设什么能力，实现这一目标的基准和时间表又如何。

第二，有必要作出更大的努力来支持政治进程，包括选举、民主治理和相关海地国家机构。政治上的不定性最有可能触发不稳定局势。我们还是不能指望单靠联海稳定团来执行这项工作，而是稳定团需要与其他行为体协调其工作。所有行为体都必须发挥各自的作用，以合作、建设性的方式开展工作，遵守《宪法》，协助确保政治稳定。

最后，联合王国当然认为要靠实地局势来确定联海稳定团何时缩编。不过，为了在联海稳定团确实进行缩编时安全与稳定能够得以持续，现在就需要开始为缩编做出准备。只有这样，才能在海地国家警察担负起安全责任与联海稳定团进行审慎缩编之间取得恰当的平衡，不致危害安全成果。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请海地代表发言。

卡佐先生(海地)(以法语发言)：主席先生，我们很高兴你担任本月的安全理事会主席。我们希望你事事顺利，并相信我们的辩论会将在你的领导下取得成功。

我代表海地人民和政府感谢潘基文秘书长 2 月 29 日关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2012/128)。必须肯定，该报告绝非是例行公事；它首先是对已经取得的实际进展的一个概述。尽管如此，在依然很不稳定的社会经济环境中，仍有许多工作有待完成。不过我们的人民，尤其是青年和妇女，正向当权者要求让他们参与公共事务。

海地非常感谢对我国局势的持续关注。安全理事会最近对海地的实地访问再次表明了对海地的大力

关注；访问期间，安理会亲眼目睹了那里发生的情况。安理会还听取了率领访问团的苏珊·赖斯大使就出访情况所做的通报(见 S/PV.6724)。我们感谢她的奉献精神和深刻见地。

我希望，得益于她和安全理事会的领导，有朝一日在联合国报告和决议中，海地不再以“对国际和平与安全的威胁”的形象出现，因为这个说法让投资者感到畏惧。海地要从人道主义援助转向依靠投资，包括外国直接投资的可持续发展。米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统在与安理会访问团成员会晤时指出，海地不会对任何人构成威胁。

秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长马里亚诺·费尔南德斯大使今天与会，这表明了对联海稳定团所取得成就的关注，尤其是对海地人民状况的关注。海地人民决心把祖国的明天建设得更好；这个国家一直被迫在稳定、尊重人权和可持续发展之间做出抉择。我们感谢大使答应到我国来工作，协助海地政府与联合国开展协调工作，为解决我的兄弟姊妹们的处境寻找持久的办法，用一句话说，就是改变我国的形象。

近八年来，海地的政治与安全局势一直是安全理事会议程上的事项。从某种程度上说，这个时间显得很长，或许令人气馁。我们知道，紧张局势和过于频繁的政治危机是我国稳定与发展的主要障碍。总理和内阁成员最近辞职，但是政府在等待确认新总理之前仍在继续运转。马尔泰利总统立即采取必要步骤，任命了一位新总理，即外交部长洛朗·萨尔瓦多·拉莫特。他还把拉莫特先生的候选地位提交议会以待确认。

我们听说，议会议员意识到自己的责任和作为民选官员而被赋予的权力，已经行动起来，着手审查总理的任命。所有迹象都表明，确认总理的过程将被作为一个紧急事项来处理，海地不久就将有一位新总理，条件是这个过程必须符合宪法要求和我国法律。我们完全赞同秘书长的看法：海地行政机构和立法机构要本着海地人民的广泛利益而采取行动，迅速着手新总理的任命。

由于海地国家警察与联海稳定团之间更好地开展协调，近来安全局势有所改善。这并不意味着没有破坏者。相反，破坏者不时出现，损害了安全部门迄今取得的进展。在这方面，我们要记得，地震后进驻我国的部队正开始撤离，因此应当加紧海地国家警察的培训和能力建设，以便在适当的时候它能担负起责任，真正成为变化与发展的推动力量，也就是说，它要成为一支职业警察部队。

关于法治，政府已在不到 5 年的时间里完善了最高法院。

已复员的前海地武装部队成员回到了从前的兵营，有些甚至开始进行军事训练，对此，公众感到非常愤怒。尽管马尔泰利总统一再呼吁，但他们却仍未返回家园。现在的局势会激起事端，激化紧张气氛，总统希望通过谈判和平解决问题。

现在仍有约 50 万人生活在帐篷里。雨季即将来了，政府已决定要在 6 月以前大幅减少这一人数。安理会能够理解，这一工作需要相当数目的财政援助，因为仅仅鼓励人们离开帐篷是不够的。必须给予他们资金援助，使他们能找到住房，并能在有时是全新的环境中迈出第一步。海地政府已经把这个局势列为其优先事项之一，我们将继续为此作出努力。

请允许我向在实地做出突出贡献的各个国家和国际非政府组织以及联合国机构表示他们理应享有的敬意。其中有些组织，例如世界粮食计划署，6 月份以前要面临灾害性的经济状况，这将迫使它们减少在帐篷营地和学校供餐中心的活动，包括大幅减少当地雇员人数，因而使已经过高的失业率继续升高。我借此机会呼吁海地的友邦和捐助国，想想这些组织，这些身处海地实地的国际社会宝贵而富有才干的使者们，协助他们找到必要的资源，为最穷困的人们提供一线希望：教育和粮食。

海地感谢为和平而努力的联合国工作人员，具体说就是联海稳定团对海地给予的援助和支持；他们可能已经在酝酿逐步协调一致地从我国撤出的计划。一旦国际社会看到海地国家警察和海地司法系统成熟到足以把国家推向前进，上述计划就将经与海地政府协调而公之于众。

我要再次感谢费尔南德斯大使今天的发言，因为他天天都身处实地，在海地开展工作。我还要对安理会成员今天发表的看法表示欢迎。最后，我要特别指出两个部队派遣国的国家当局的勇气——我就不指名了——它们果断决定在本国法庭上审判受指控对海地未成年人进行性虐待的本国特遣队成员。它们的决定应当成为对这类指控执行零容忍政策的范例，不管是在海地还是世界上任何其他地方。

主席(以英语发言)：我现在请巴西代表发言。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：我要感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯的通报，尤其是他坚决支持并不断奉献于海地人民巩固民主与稳定、在灾后重建中进一步取得进展并实现更高水平的社会经济发展的努力。

今天，人们呼吁安理会评估海地局势。我们目睹了朝着稳定的方向所取得的重大进展，也看到在经济和政治方面持续存在的挑战。巴西鼓励海地领导人共同努力，缓和紧张局势，以便能及时任命新总理并有效地组织立法选举，这将加强海地的民主体制。我们依然相信海地人民在人权状况不断改善的环境中能够克服分歧，强化其政治机构。

今天海地要在机构方面取得进展的另一个关键因素是，必须有效应对一些穿军装的团伙对前武装部队营地的占领。我们满意地注意到马尔泰利总统在这方面宣布的措施。我们坚决鼓励继续致力于处理这一对海地稳定至关重要的问题。

海地国家警察的能力有所改进，以及海地国家警察与联合国海地稳定特派团(联海稳定团)警察部门和军事部门的合作有所加强，都是非常积极的事态发展。进一步巩固海地国家警察至关重要，这将使海地国家警察能够按时承担目前由联海稳定团部队承担的安全任务。我们认为，这一点仍然不可或缺。

在确定今后军事部门缩编速度时，安理会必须评估仍然存在的挑战以及海地国家警察的能力建设、训练和装备方面所取得的进展。这些挑战包括帮派暴力复发的危险，以及海地最弱势群体、特别是妇女和儿童的具体安全需求。政府对加强海地国家警察作出强有力的政治承诺将确保海地有能力保障一个稳定的国内环境。

正如我们已在多个场合指出的那样，在海地存在的这种局势中促进和平，不能脱离在尊重东道国主权的情况下促进发展。我们感到高兴的是，安全理事会在最近访问海地期间指出，海地的贫困程度与该国实现长期稳定的前景不相符。我们赞扬联合国各机构以及联海稳定团在加强地方能力和帮助海地建立强有力的机构方面所开展的工作。

联海稳定团的工兵们所做的工作起到了催化作用，有助于进一步稳定局势、拯救生命以及支持地方和国际发展行为体的工作。国际社会在改进发展努力的效力和国家自主权方面以及在充分履行其承诺方面可以发挥建设性作用。

迪尔玛·罗塞芙总统上个月访问海地时重申了巴西对海地政府和人民的声援以及我们对基于相互尊重的长期伙伴关系的承诺。除继续执行在公共卫生、粮食安全、营养和专业培训等方面开展的双边合作项目外，巴西继续领导建造 Artibonite 4C 号水电站的多边努力。这个项目将创造就业机会，同时将为海地很大一部分人口提供宝贵的可再生能源。巴西已为建造这一水电站认捐 4 000 万美元。我们继续寻求更多伙伴参与完成这项工作。海地政府已把这项工作定为优先事项。

我们充分了解海地在通往可持续发展与和平的道路上所面临的种种挑战。同时，我们看到，尽管仍有许多工作要做，但自 2010 年大地震以来，海地已

取得了重大进展。仍然住在营地的民众大幅减少，而在某些商业区，人们可以感受到新的活力。这也使联海稳定团能够部分减少其军事快速增援能力，从而加大警察特遣队和海地国家警察参与提供安全和稳定工作的力度。我们希望，在政治和体制方面取得进一步进展将维持这一趋势。

我们深信，在国际社会的支持下，在充满尊重海地主权、相互尊重、承诺和持续对话的环境中，海地的努力一定会取得成功。这是巴西正在做并将继续做的事情。

主席(以英语发言)：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下发言。

迈尔-哈廷先生(以法语发言)：我谨代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。参加国克罗地亚，候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、冰岛和塞尔维亚，参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国赞同本发言。

我首先要感谢秘书长特别代表费尔南德斯先生向安理会作了通报。我还感谢海地常驻代表刚才所作的发言。

去年 9 月,在上一次关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的辩论会(S/PV.6618)上，我们欢迎海地以和平与民主的方式选举一位新总统，并呼吁组建一个新政府。四个月后，我们对海地将迎来一个政治稳定和重建时期的预言因前总理加里·科尼耶先生最近辞职而受挫。行政部门和立法部门必须进行建设性对话，以便本着妥协的精神，更有效地致力于任命一位新总理。

未来数月，海地议会将有三分之一的参议员因任期届满而离职。同时，有些市长已经在他们的四年任期结束后超期工作。因此，及时组织部分议员选举和市级选举是确保海地民主机构和地方行政机构有效运作所不可或缺的。

在对联海稳定团部队进行一次新重组的框架内，重要的是，联海稳定团应当继续注重执行其核心任务授权，那就是支持海地政治进程，并加强该国法治和安全机构。欧洲联盟及其成员国将继续与相关部门携手合作，以支持过渡进程，这样这些部门就能承担起越来越多的维护国家稳定的责任，特别是训练一支强大、有效的国家警察部队。在这方面取得的进展不应当受到建立第二支安全部队之事损害。

根据对联海稳定团在职业操守方面犯有严重错误的指控提出的批评令人感到严重关切。重要的是，联海稳定团应继续显示最高标准的职业操守。它应当通过进行适当调查并采取惩戒措施对这些指控作出回应。

过去两年来，欧洲联盟为海地作出了巨大贡献。2010 年，我们承诺从欧洲联盟预算中拨出 5.22 亿欧元用于援助海地政府。今天，我们已兑付逾 3.58 亿欧元。我们的援助为 500 多万海地人提供了紧急救济，并着眼于确保该国长期恢复。

今天，有 50 万海地人仍然住在营地。霍乱仍在流行。妇女和儿童特别受到影响。包括欧洲联盟在内的各捐助方为降低自然灾害风险所作的努力提高了海地的能力，使它能够更好地应付这些灾难。不过，该国仍然脆弱。

目前的政治僵局必须结束。海地和海地人民经受不起进一步政治动荡和不稳定。欧洲联盟及其成员国仍然充分致力于支持海地作出努力，以便为海地人民建设一个更光明的未来。欧洲联盟发展事务专员皮耶巴尔格斯先生昨天在太子港进行为期两天的访问。访问期间，他宣布欧洲联盟再捐款 1 亿欧元，用于加强海地重建进程。

主席(以英语发言)：我现在请西班牙代表发言。

德拉莱格来西亚先生(西班牙)(以西班牙语发言)：请允许我首先感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯大使所作的通报，并感谢他作为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长所做的出色工作。我国

代表团赞同欧洲联盟代表团团长所作的发言。我将以我国代表的身份提出几点补充意见。

西班牙继续关切地注视着海地在加里•科尼耶总理辞职之后出现的新的政治危机。这一危机有可能引起动荡，并严重阻碍该国的重建和利用经济机会实现发展的努力。我们相信，一旦任命一位能够完成海地所需的机构、经济和社会改革，以便有效地完成重建任务的新总理，危机即可得到解决。在此关键时刻，所有政治行为体之间开展合作，特别是立法和行政部门之间达成谅解，至关重要。

另外两项肯定有助于恢复政治稳定的措施是，一方面实行宪法改革，另一方面建立一个有公信力的选举委员会，举行部分立法和市政选举。

必须找到办法向海地有效地提供国际援助，特别是在去年 10 月海地恢复临时委员会任期结束之后。我们必须切实承担提供此类援助的巨大责任，确保因此改善海地人民的生活条件，为海地长期可持续经济发展奠定基础。决不能忘记，海地有四分之三的人每天生活费不足 2 美元，近一半人每天生活费不足 1 美元。

关于安全问题，我想谈两点。第一，西班牙对出现武装团体，加剧了不稳定和不安全的气氛深表关切并给予谴责。这些团体和非正规民兵可能参与造成许多潜在事件的问题继续令人关切。我们相信，海地当局特别是内政部将作出适当的反应。第二，西班牙认为，优先突出安全部门将有助于加强海地国家警察(国家警察)。我国认为，当务之急是使国家警察能尽快全面承担安全责任。在这方面，我们赞同秘书长和安全理事会在有关安理会访问海地代表团的报告中对警察招聘工作放缓所表示的关注。按照目前的速度，将无法在 5 年内实现《2012 至 2016 年海地国家警察发展计划》规定的目标，到 2016 年将警察人数从现有 10 000 人增加到 16 000 人。

最后，关于联海稳定团，我仅说两点。第一，我国认为，将在震后根据 2011 年 11 月通过的安理会第 2012(2011)号决议增加的兵力减少一部分的工作必须继续，到 6 月完成。第二，我们也相信，指控稳定团人员行为不当的案件，将根据联合国的零容忍政策得到正确的处理。现已开始内部调查，并迅速采取了纪律措施。

我国仍然坚决承诺提供援助。西班牙是海地的第三大双边捐助国。去年 7 月马尔泰利总统访问我国时，我们设立了一个 5 000 万欧元的基金，用于帮助中小型企业。今天，我高兴地通知安理会，该基金现在已经开始作业。

主席(以英语发言)：我请乌拉圭代表发言。

坎塞拉先生(乌拉圭)(以西班牙语发言)：我谨代表海地之友小组发言，其成员包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、秘鲁、美利坚合众国和我国乌拉圭。主席先生，我要祝贺你和联合王国代表团组织本次辩论，讨论秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的最新报告(S/2012/128)。海地之友小组欢迎秘书长驻海地特别代表马里亚诺•费尔南德斯先生出席今天会议，并感谢他作了全面通报。

海地之友小组表示，我们继续支持海地政府和人民重建其国家，巩固和平、民主与稳定，促进灾后恢复和可持续发展。之友小组肯定自上次报告(S/2011/540)以来在震后恢复重建和巩固民主方面所取得的进展，包括在加强海地法治方面，如任命了期待已久的最高法院法长和副院长。

然而，我们关切地注意到，秘书长在报告中，特别是报告第 54 和第 55 段指出，政府各部门之间的政治关系紧张。之友小组鼓励行政部门和立法部门的代表本着妥协的精神协调工作，以加强民主机构和法治，首先是满足海地人民的需求和愿望。

我们注意到，海地安全形势总体保持稳定，但仍然脆弱。在这方面，我们重申，政治稳定是逐步实现稳定和重建的必要条件，并强调必须减少政治不确定性可能对局势产生的负面影响。在这方面，之友集团

强调海地国家警察的重要作用，并强调必须完成加强和改革国家警察的进程，以便使其能够全面承担海地的安全责任。

我们再次肯定，自秘书长上次报告以来，联合国海地稳定特派团(联海稳定团)军事和警察人员继续在维持整体安全与稳定、支持改革和加强国家警察进程及重建和其他努力方面发挥至关重要的作用，改革和加强国家警察依然是联海特派团的一项优先任务。我们还注意到，根据第 2012(2011)号决议授权继续进行缩编，并鼓励以平稳、有序的方式完成缩编工作。

海地之友小组对联海稳定团人员被控行为严重不当表示严重关切，这种行为已经给对特派团的支持带来负面影响，可能破坏特派团的工作。之友小组敦促所有有关各方承担起自己的责任，防止此类事件，展开调查，并最终追究肇事者的责任。

关于这一问题，我仅以我国代表的身份简单补充几句。我谨借此机会表示，自我们上次参加安全理事会会议讨论该问题(见 SPV.6618)以来，乌拉圭当局继续非常严肃地处理在萨吕港发生的一起行为严重不当事件的指控。该案现已提交普通刑事法院受理，该法院目前正在根据成文规范审理此案，并正在与海地当局和秘书处持续开展合作，以便在透明和正当程序的基础上司法。

我们满意地肯定，海地境内流离失所者人数已经减少。但我们要强调，海地仍然面临着艰巨的人道主义挑战，还有 50 多万人居住在难民营里，霍乱疫情仍在持续，依然依赖粮食援助。这些挑战提醒我们，国际社会与海地政府必须保持合作，来满足海地人民的需要。在这方面，海地之友小组赞赏捐助界的努力，并呼吁他们从速兑现所作承诺。

海地之友小组强调，安全、发展与稳定是密切相关、相互联系和相辅相成的。与此同时，小组强调，海地不加强其民主机构，就不可能实现真正的稳定或可持续发展。有鉴于此，小组强调必须在加强海地机构过程中促进法治，并进一步重申，联海稳定团有责任按照其任务授权，在法治、善政、扩大国家权力以及促进和保护人权方面给予海地国家支持。

最后，小组重申它对海地人民的声援，以及它对同海地当局和联海稳定团密切合作的承诺，并鼓励海地政治领导人开展合作，确保加强海地民主、机构和经济发展所需的政治稳定。

海地之友小组表示，它支持并赞赏联海稳定团男女工作人员为支持海地复苏和稳定作出的奉献和不懈努力。

主席(*以英语发言*)：我现在请塞内加尔代表发言。

迪亚洛先生(塞内加尔)(*以法语发言*)：主席先生，请允许我对贵国担任 3 月份安理会主席表示我最热烈的祝贺，并感谢你的前任在领导本机构时所开展的工作。我还愿欢迎刚从海地访问归来的安理会再次承诺加强对那里当前局势的了解。

实际上，本机关就海地问题通过的决议之多——2004 年至 2011 年，共有 10 多项——充分证明了它对该国复苏问题的重视，而该国也比任何时候都更加需要国际社会的支持。我也感谢秘书长特别代表介绍秘书长的报告(S/2012/128)。报告还向我们介绍了联合国海地稳定特派团(联海特派团)履行任务授权的情况及其今后几个月的前景。

成员们会记得，通过第 1542(2004)号决议，联海稳定团被责成帮助海地政府和人民在海地建立安全、稳定的环境；支持正在开展的政治进程；以及与联合国人权事务高级专员合作改善人权状况。与此同时，2010 年 1 月 12 日地震给正在恢复的海地民族造成严重打击，增添了人员和基础设施被毁的损失。由此产生的政治、经济和人道主义领域的困难，自然导致联海稳定团工作人员增加。

人们在阅读当前报告后会清楚地看到，重大进展源自联海稳定团各部门与海地当局的精明合作。在这方面，我们应当强调治安状况的总体改善，谋杀、强奸和绑架事件大幅减少又强化了这种改善。

我愿祝贺联海稳定团迄今取得的进展以及海地政府所作的努力，尽管政治形势艰难。不过，人们依然担心长期缺乏稳定的政府对海地政局的影响。政局已经受到严重削弱。各派政治力量缺乏协商一致的、加强机构和改善法治的路线图，会损害已经取得的令人鼓舞的成果。归根结底，要想起草改革措施，帮助海地建立有效、独立的司法部门和可充分运作的警察部队，以及最重要的是，于 2012 年举行自由、民主选举，就必须要有此类共识。这就是塞内加尔作为兄弟要向我们这个友邦的政治阶层发出的信息。

但海地面临的挑战不仅是政治挑战。它也是人道主义挑战，而且涉及公共卫生问题。我们必须帮助这个遭受重创的国家应对地震后遗症、森林被毁现象、以及首先是在此情况下得以大肆滋生的流行病。

就在很多国家帮助海地之时，2005 年，塞内加尔为联海稳定团提供了由 85 名宪兵组成的一整支警察部队。后来又在 2010 年将该数字提高至 140 人，这还不包括已在实地的 24 名警官。此外，由于海地与非洲之间有着长达几个世纪的历史联系，塞内加尔在 2010 年海地地震后对海地人民给予了声援，签署了一项合作协议和议定书，内容涉及塞内加尔收留和培训海地国民并为其提供就业。迄今，已有 160 名海地学生在塞内加尔各大学就读。在塞内加尔-海地倡议委员会等民间组织结识的塞尔加尔公民扩大了这项工作的范围，为海地学生提供奖学金并捐赠药物。这证明塞内加尔政府和人民非常希望海地恢复稳定，从而走上真正发展的道路。

塞内加尔赞同报告所载的建议，并仍深信海地政治阶层的能力以及国际社会对于应对挑战的坚定承诺。

最后，我向安理会保证，塞内加尔政府坚定地愿意并承诺帮助联海稳定团执行任务，推动联合国系统为帮助海地复苏所制定的其它所有目标。

主席(以英语发言)：我现在请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生(加拿大)(以法语发言)：主席先生，我愿首先向你和联合王国代表团致以最衷心的感谢，感谢你们就海地问题举行本次辩论会。

我还要强调，我们与海地人民并肩站在一起。他们昨天又一次经受了新地震造成的惊恐不安。我感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯大使介绍秘书长的报告(S/2012/128)。

今天的讨论是在海地政局再度不稳之时举行的。这种不稳是非常不幸的。科尼耶总理在任职仅 4 个月后，于 2 月 24 日辞职。而他的任命是在政府与议会就提名人选争论不休、陷入长达 5 个月的政治僵局后才做出的。太多政治精英仍对普通海地人的迫切需求和海地人在重建生计和国家过程中面临的严重困难熟视无睹。

加拿大欣见秘书长关于海地局势的最新报告。我们赞扬联合国海地稳定特派团(联海稳定团)为维护海地整体安全与稳定做出的重要贡献。正如秘书长在其报告中强调指出的那样，已经取得了一些进展，但仍存在严峻挑战，安全方面的成果依然脆弱。正如报告所阐述的那样，加拿大真诚希望，海地立法和行政部门中的各政治利益攸关能摒弃党派之争。他们必须充分承担起责任，确保治理的连续性、各民主机构正常运转、妥善管理公共资金以及加强法治。

(以英语发言)

加拿大十分关切地注意到海地武装团体的调集。我们注意到，马尔泰利总统正为处理该问题采取步骤，我们希望海地政府采取的行动将得以取缔这些团体，防止其破坏该国稳定。

我们大力提醒安理会，马尔泰利总统正式确定的优先事项是建设海地国家警察以及落实其行动层面的所有组成部分。我们绝不能以任何理由偏离这个目标，加拿大与各国际伙伴及海地伙伴们一道，已经为此进行了重要和大量投入。

此外，只有真心实意、大力奋战，铲除腐败和建立法治，才能实现为吸引外国投资和修补该国形象所

做努力的价值。只有采取具体而重要行动——由公共利益驱动并基于民主原则的富于勇气的行动，而不仅仅是喊口号，才能建立起信任。

因此，加拿大期待海地政府紧急落实这些具体行动。政府必须采取坚定的反腐步骤，包括为调查地震后授予的合同而设立的审计委员会以及司法部授权调查未决刺杀案件的独立专家委员会等机构提供必要的支助和独立性。

(*以法语发言*)

无论是提供人道主义援助，还是正在开展的重建与更长远的发展工作，加拿大支持海地的承诺都着眼于长期。在 2006 年到 2012 年间，加拿大已承诺为海地提供 10 亿多美元。但是，海地当局也必须表现出确实有决心处理仍在影响本国的真正问题。地震发生两年后，我们心系仍在为重建其生活而奋斗的海地人民。

加拿大认为，海地的重建进程必须由优先处理海地人民的需求、将人民的需要置于狭隘的个人和政治利益之上的负责任的政治行为体来主导。该进程必须是透明和公平的。

我们注意到，马尔泰利总统迅速指定了科尼耶总理的继任。我们希望议会和行政当局迅速行动起来，就新总理的提名达成一致，以便政府的工作不会进一步陷于停滞。

海地面临许多需要加以紧急关注的治理挑战——绝不止是进行宪法改革和成立一个常设选举委员会来组织已被推迟的选举。

我们都认识到，海地需要的整体变革的规模之大不会一蹴而就，但是如果没有坚定的政治意愿，它就根本不会发生。海地领导人必需表现出坚定不移地致力于民主原则和法治，从而实现国际社会期待的、海地人民理应得到的可持续进展。

主席(*以英语发言*)：我现在请日本代表发言。

西田先生(日本)(*以英语发言*)：首先，我愿感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长马里亚诺·费尔南德斯先生所做的非常全面的通报。我还要向联海稳定团男女工作人员在困难情况下表现出的献身精神与坚韧不拔的态度致敬。

我欢迎上周发表的秘书长关于联海稳定团的报告(S/2012/128)。正如报告提及的那样，联海稳定团工作人员在支持海地恢复与稳定的工作中表现出持续的奉献与承诺。我们为此赞扬他们，也要赞扬他们取得的具体成果。

鉴于目前的局势，我们欣见联海稳定团重新将其工作重心放在关键的授权任务上。与此同时，仍有许多挑战有待处理，例如境内流离失所者营地、霍乱流行、失业以及加强海地法治等。

日本愿强调，为确保在复原和重建领域取得更多成功，海地当局在海地人民享有自主权的基础上所做的自助努力以及国际援助都至关重要，必须齐头并进。

关于安全问题，正如秘书长报告也提及的那样，我们赞赏联海稳定团及各部队和警察派遣国为维护海地相对平静的安全局势所做的努力。我们还欣见海地国家警察为平民提供充分保护的能力得到进一步提高。

尽管取得了这些成绩，但是我们也确认，要实现可持续发展，海地政府就必需加强法治，从而夯实社会经济基础。在这方面，我们愿强调，在建设海地当局的能力方面，各国际伙伴应与海地政府密切协调其工作。而政府则必须加深对这些工作的承诺。

日本对海地的政治不稳定深表关切，海地总理加里·科尼耶先生阁下突然辞职，立法和行政部门继续对峙都证明了这种不稳定局面。政治稳定是海地全面稳定和重建的一个关键部分。从这个角度来说，我们敦促海地各有关政治行为体着眼于海地人民福祉这个更广泛的视角彼此合作，不容许政治利益来主宰其优先事项。我们也期望海地新总理将及时得到海地议

会的认可，同时海地政府准备好采取新步骤，尽早加快重建进程。

关于重建海地军队，日本尊重海地享有对其本国事务做出决定的主权，与此同时，我们也愿强调，我们认为，该国最为重要的优先事项之一应是重建海地国家警察，将其变成一个能够全面承担起海地安全职责的有公信力的组织。我们还确认，国际社会能为海地提供的资源不是无限的，因此，应采用有成效和高效率的方式使用这些资源。

此外，我们感到关切的是，越来越多的报告称，前海地武装部队成员动员起来，这些人占据了许多过去的训练营地，这种情况有可能在海地导致不安全和不稳定局面。在这方面，我们鼓励海地政府采取适当措施，应对这种具威胁性的动员情况，并且调查其资金和后勤支持来源。

最近出现的联海稳定团人员犯下诸如性虐待等不当行为的案件也令人感到严重关切。这种不光彩的行为引发海地人民对联海稳定团及其人员的敌意，由此可能不仅对联海稳定团其他人员的安全，也对总体安全局势和海地的重建努力造成不利影响。我们要强烈呼吁秘书处对涉案维和人员严格执行零容忍政策，并且采取有效措施，以杜绝此类不当行为再次出现。

日本政府向联海稳定团派遣了一支日本陆上自卫队的工兵部队。自这支部队部署以来，服役人员已经约为 1 860 人。这支部队通过各种努力，例如清理废墟、拆除受损建筑、维修境内流离失所者营地内的设施、修复道路、建立孤儿院和分配饮水以应对霍乱爆发等等，为重建作出了贡献。我们希望，海地的恢复和重建努力由此将进一步加快。

此外，日本为紧急救济和重建海地认捐了 1 亿美元，而且拨付的款项已超出最初认捐金额。日本打算继续为海地提供支持，特别是在保健、环境卫生和教育等基本社会服务领域。

自 2011 年 3 月 11 日日本发生东日本大地震以来已过去近一年时间。在几乎两年前海地遭受的破坏性地震之后，海地人民作出了坚定努力，应对许多与日本人民目前仍在面对的挑战相似的挑战。我坚信，海地和日本通过与国际社会紧密协作，将通过相互鼓励和为更美好的未来作出的坚定努力，克服这些困难。

主席(以英语发言)：我现在请智利代表发言。

埃拉苏里斯先生(智利)(以西班牙语发言)：主席先生，我要感谢你召开本次会议，讨论海地共和国的局势。我国代表团也要就联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，包括目前在那里开展工作的各个联合国机构所做的工作，感谢秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯大使。他刚刚为我们作的全面报告描述了迄今已取得的进展和依然存在的重大挑战。

我国代表团赞同乌拉圭常驻代表以海地之友小组的名义所作的发言。我们也重申，我们在重建、建设和平、民主、稳定和促进可持续发展等领域支持海地人民和政府。智利将继续支持目前正在海地实施的中长期合作方案。这表明，我国政府自 2004 年起就一直不断地致力于帮助海地人民。

对智利而言，立法和行政部门之间的脆弱关系令人关切，特别是由于这种情况对治理和海地人民的社会经济发展造成消极影响。组建政府是海地稳定和海地各个机构和经济发展的前提条件。同样，即将举行的地方、市政和议会选举是海地民主进程取得成功的另一前提条件。

我们认为，负责海地问题的秘书长特别代表和国际社会有必要继续推动海地各政府部门之间的对话和政治了解，以便满足海地人民的需求和愿望。秘书长特别代表在这方面的发言令人感到鼓舞。

智利政府认可并赞扬在加强司法制度方面取得的成就及其对法治的影响，任命最高法院的新院长反映了这一点。我们还应当强调指出，海地当局承诺在近期设立一个高级司法委员会。即便是这样，仍有许多工作要做，而且有必要在确保法律面前人人平等和海地所有人享有适当法律程序方面继续取得进展。

智利注意到，秘书长的报告指出，安全局势依然稳定但脆弱。联海稳定团在维持稳定与安全方面发挥着核心作用。在这方面，我国政府认为，加强海地国家警察必须成为重中之重和联海稳定团的主要目标之一，我们认识到，在这方面取得了进展，也存在挑战。智利将继续通过在基层和更高级别开展专业培训来加强与海地的警务合作。此类培训是必要的，以确保尊重人权和该国的民主发展。

智利政府感到关切的是，正如秘书长报告第 8 段所述，最近几个月出现了挑战地方当局的团体。我们认为，这些团体有可能成为不稳定的源头，影响海地的社会和政治进程。我们敦促海地当局发出有力呼吁，制止这种非正式动员，调查和封锁其资金来源和支持，当然要符合该国的法律框架。

我国政府要强调指出，联海稳定团的工兵部队通过在 2011 年 9 月确定的减轻霍乱影响、安全照明以及维修道路和其他基础设施，包括法治领域所需基础设施等优先领域执行所谓速效项目，发挥了作用。这些项目为海地民众的福祉和安全作出了切实贡献，应当予以加强。安全和发展是两个相辅相成的理念，不能孤立对待。

在速效项目中，我们要强调智利和厄瓜多尔联合工兵队所做的工作，他们改善了太阳城的运河体系，包括彻底清理了中央运河，并与韩国工兵一道，重新铺设了环绕太子港的道路。

我必须提到涉及某些联海稳定团成员的不当性行为的指控。智利认为这种行为是不可接受的，并且认为，部队派遣国必须在这个问题上遵循零容忍政策。在一个像联合国这样具有如此重要道义意义的组织中，任何情况下都绝不能容忍此类行为，部队派遣国必须防止这种行为，并且惩处犯罪人。

我国政府以前曾说过，拉丁美洲致力于通过实施连贯一致的可持续发展战略来应对海地所面临的挑战，从而帮助它建设国家未来。这一点应予强调，因为这要求我们以协调的方式，与其他地区的代表一道作出努力。智利政府认为，必须继续开展合作，在国家自主原则的基础上建设海地的机构能力，使当地社区自已能够逐步承担起国家重建方面的各种责任。

在加强合作以强化治安能力的同时，我们也致力于通过两个幼儿中心来改善该国的初等教育。智利的志愿人员和海地教育工作者努力在这两个中心提供最好的教育条件和平等受教育的机会，帮助幼儿发展技能和能力，培养其良好心态，从而为海地家庭提供帮助。

我国将继续支持海地政府和人民为谋求和平与安全、推动发展、促进和保护人权以及建立法治而努力。

主席(以英语发言)：我现在请秘鲁代表发言。

罗曼-莫雷先生(秘鲁)(以西班牙语发言)：首先，我谨赞扬轮值主席国秘鲁倡议召开本次关于海地局势的辩论会。我们也欢迎秘书长海地问题特别代表马里亚诺·费尔南德斯先生出席会议，我们感谢他所作的通报。

自 2004 年以来，秘鲁一直积极参加联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的行动，秘鲁提供了一个由 366 名官兵组成的军事特遣队，另外还向该特派团指挥部派出了军事官员。此外，秘鲁还是海地之友小组、经济及社会理事会海地问题特设咨询小组、美洲国家组织海地之友小组和拉丁美洲海地政治合作机制的成员。

关于今天的议题，我国代表团想提请安全理事会注意秘书长报告(S/2012/128)中谈到的两个方面。秘鲁认为这两个方面极其重要，需要立即解决。首先是，必须继续帮助海地当局建立和加强稳固的公共机构，以应对该国面临的安全和发展问题。其次是，必须继续努力稳定海地境内脆弱的政治局势。

秘鲁坚信，如果没有稳固的可促进并支撑发展的机构，就不可能实现持久、可持续的社会经济发展。联海稳定团的工作对于为海地当局提供必要帮助，以

建立有利于加强法治、巩固民主和进行能力建设的安全条件来说，至关重要。然而，正如我们以前曾指出的那样，当前的挑战依然是促进自主原则，使海地政府自身能够在依照既定国家战略和优先重点开展的重建和机构建设工作中起主导作用。

正如前面的发言者，尤其是以海地之友小组名义发言的乌拉圭代表已指出的那样——秘鲁赞同他的发言——海地脆弱的政治局势令人深感关切，尤其是考虑到最近据报发生的事件。在这方面，秘鲁呼吁海地当局努力寻找一个快速解决政治危机的办法，因为它直接影响到海地的重建进程，而且有可能会破坏近年来取得的进展。

本着同样的想法，而且考虑到海地人民的民主愿望，我国代表团表示，它希望今后的选举将按照既定的时间表，以民主和透明的方式进行。我想强调，联海稳定团在这方面正在做的工作很重要，而且其他区域组织也必须帮助确保选举能够在不受违规行为阻挠的情况下进行。

另一方面，我要肯定在使国家警察制度化和加强该机构方面所取得的进展。国家警察继续在保护平民安全方面发挥积极作用。我们希望，海地警察不久将会成为促进尊重法治和保护民众安全方面一个稳固机构的样板。

关于治安问题，我想强调，尽管由于联海稳定部队驻留该国，那里的局势仍然保持稳定，但我国代表团对海地当局自己所称的非正规或非法武装团体的存在感到担忧。那些团体打着海地武装部队的旗号，穿着军装，有组织地从事活动。海地当局必须毫不拖延地调查有关这些团体的真实状况，查明它们的资金来源和训练情况。秘书长在他的报告中强调了这一点。有迹象表明，这些团体很可能早已拥有小武器和轻武器。

这一现象固然极其令人担忧，但秘鲁认为，改进在海地境内开展工作的联合国各机构之间的协调同样也很重要。我要提醒安理会，设在利马的联合国和平、裁军与发展区域中心在收缴和销毁各冲突后局势中平民所持轻小武器方面，有着广泛的区域经验。我们认为，联合国至少应该考虑利用这个机会。

最后，我国代表团认为，联海稳定团的工作远未完成，并且相信安全理事会将会延长其任务期限，继续向它提供支持，以建设和强化稳固的国家机构，从而巩固法治，并填补因体制能力薄弱以及该国缺乏人力和物力资源而造成的缺漏，同时注重直接影响到海地恢复和重建进程的三个要素——治理、安全和发展。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他发言者了。安理会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午1时10分散会。